

# 关于云南山地区域小城镇经济支撑模式的探讨

刘晨阳<sup>1</sup>, 李莉萍<sup>2</sup>, 陈煜红<sup>3</sup>

(1. 重庆大学 建筑城规学院, 重庆 400045; 2. 昆明理工大学 建筑工程学院, 云南 昆明 650224;  
3. 重庆大学 建设管理与房地产学院, 重庆 400045)

**摘要:** 当前云南山地区域小城镇经济基础普遍薄弱, 因此建立起有力的经济支撑是其发展的关键. 本文分析了云南山地小城镇经济支撑模式选择所面临的经济、资源和区位条件等现实背景, 提出了工业主导、市场带动、交通枢纽、旅游开发、沿边口岸和现代农业等种典型模式, 并对相应的发展对策进行了探讨.

**关键词:** 云南; 山地小城镇; 经济支撑模式

**中图分类号:** TU984.17    **文献标识码:** A    **文章编号:** 1007-855X(2004)05-0092-04

## Discussion on the Economic Sustaining Model of Small Town in Yunnan's Mountain Region

LIU Chen-yang<sup>1</sup>, LI Li-ping<sup>2</sup>, Chen Yu-hong<sup>3</sup>

(1. College of Architecture and Urban Planning, Chongqing University, Chongqing 400045, China;

2. Faculty of Architectural Engineering, Kunming University of Science and Technology, Kunmin 6502241, China;

3. College of Construction Management and Real Estate, Chongqing University, Chongqing 400045, China)

**Abstract:** The economic basis of small towns of mountain region is weak in Yunnan Province at present therefore, to establish the powerful economic sustaining becomes the key of their development. The realistic background on the selection of the economic sustaining model for the small town of mountain region in Yunnan Province, such as economic basis, resource and position condition, is analyzed and six kinds of economic sustaining models, such as industry - dominating model, market - driving model, traffic - hinge model, tour - exploitation model, edge - port model and modern - agriculture model, are brought forward. Moreover, the relevant ways of development are discussed.

**Key words:** Yunnan; small town of mountain region; economic sustaining model

### 0 引言

云南位于我国西南部, 境内山地高原占总面积的 94%, 盆地和宽谷(统称坝子)仅占 6%<sup>[1]</sup>, 是典型的多山省份. 长期以来, 由于特殊的自然地理环境和经济、文化发展水平等多方面因素制约, 遍布省内山地区域的小城镇发展一直相对缓慢, 不但影响乡村居民生活条件和人居环境的改善, 而且也阻碍了城镇化的顺利推进. 2000 年末, 云南城镇化水平仅为 22%<sup>[2]</sup>, 不仅滞后全国平均水平十余个百分点, 就是在西部地区也处于落后水平, 因此加快省内山地区域数量众多的小城镇发展已为人们所关注.

### 1 关于现实的思索

从云南山地区域小城镇形成的历史特点看, 其大多是乡村行政建制或乡村社区管理的演生产物, 因此小城镇普遍缺乏有力的经济支撑, 在一定地域空间中的经济极化与扩散效应并不明显. 产业非农化程度

收稿日期: 2004-03-02. 基金项目: 云南省应用基础研究资助项目“云南省乡村区域中心发展研究”(项目编号: 2000E0033M)部分成果.

第一作者简介: 刘晨阳(1973.11~), 男, 博士研究生. 主要研究方向: 城市规划系统工程. E-mail: chenyangsun1@sina.com.

低、经济实力薄弱的客观现实致使多数小城镇建设长期处于“供血不足”的状态,并且由于城镇基础设施、服务设施和居民居住条件长期得不到更新与改善,从而给小城镇经济的进一步发展也造成了障碍。另外,云南乡村结构和居住形态大多是建立在自给自足的农业型经济基础之上,所以传统农耕方式的分散性特点,以及山地聚落间的相对隔离性决定了当前云南山地小城镇规模普遍偏小,除县城以外,其它建制镇和集镇的规模大多只有2 000人左右。人口少、功能不健全不仅影响其辐射作用的发挥,而且也在一定程度上制约了非农产业向小城镇空间集聚和规模效益的形成。从一定意义上说,缺乏内在活力是云南山地小城镇发展迟缓的根本性原因之一。

我国东部发达地区小城镇发展的实践表明,小城镇兴衰的关键取决于经济发展<sup>[3]</sup>,因此就云南山地小城镇的具体发展现实而言,根据其自身比较优势,选择适宜于地域特点的产业支撑模式,构筑起有力的经济支撑是其加快发展的关键环节。只有实现小城镇在经济上的持续发展,才能为乡村人口集聚创造就业条件,才能为小城镇建设奠定坚实物质基础。事实上,山地小城镇的发展,在一定意义上也是山地区域经济、社会和物质空间进行系统重构与动态整合的过程。根据区域空间结构演变理论,区域空间结构一般要经历一个从低水平均衡到极核式集聚的发展阶段<sup>[4]</sup>,目前云南山地区域正是处在这样的一个动态演进时期。在这一过程中,小城镇经济支撑的建立和产业格局的形成将成为山地区域空间演变的先导,因此探讨云南山地小城镇的经济支撑模式及相应的产业对策具有现实意义。

## 2 经济支撑模式选择的现实背景

小城镇的经济支撑模式是指对小城镇在特定时空内其主导产业类型及发展特点的概括<sup>[5]</sup>,因此它不能脱离一定的地域背景。在具体模式的选择上,必然要分析小城镇所处地域的经济基础、资源条件和发展环境等诸多因素。从总体上看,云南山地小城镇发展所依托的整体地域背景具有以下三个主要特点:

### 2.1 山地区域经济发展不平衡

云南山地区域在经济发展水平上存在着明显的不均衡现象,突出表现在以滇中地区昆明、玉溪和曲靖等城市为核心的乡村经济,凭借其靠近省内经济中心的地缘优势而较为发达,但在其外围和边缘地区经济发展逐渐滞后。特别是滇西和滇西北地区,山地经济还相当落后,薄弱的经济基础使以资金密集投入为特点的乡村工业化推进极为缓慢。事实上,区域经济发展水平与产业的结构、层次有着直接的相关性,小城镇在经济基础条件上的差异往往决定了其经济支撑模式内涵的可变性,因此适应云南山地区域经济的这种内在不平衡性特点,小城镇产业类型选择必须遵循适宜性原则。

### 2.2 山地区域资源多样

云南是一个自然蕴藏十分丰富的省份,特别是在山地区域,不仅生物、矿产资源种类繁多、储量丰富,而且境内分布众多的水系,使其在水力能源的开发利用上也具有良好前景。另外,云南山地区域独特的自然与人文景观为其发展旅游业创造了得天独厚的条件。正是由于云南山地区域具有资源多样这一现实特点,所以依托资源的合理利用,将成为山地小城镇发展的潜在优势。从当前省内山地小城镇的发展现状看,尽管其产业支撑大多尚未形成,仍以传统的农业型经济为主,但其特有的资源潜质,势必会成为今后小城镇在经济支撑模式选择上的决定性因素,发展具有地域特色的资源型产业将使云南山地小城镇的发展呈现出多样化的特点。

### 2.3 山地小城镇所处区位复杂

小城镇的区位实质是指小城镇以地理空间为背景,在由相关的经济、社会活动所构成的社会经济空间中所处的位置<sup>[3]</sup>。它不仅决定着小城镇与其它城市或城镇的空间关系,同时还决定小城镇在一定地域内经济发展的外部环境。事实上,区位条件的差别可能会给不同产业的发展带来或促进、或抑制的影响,因此小城镇经济支撑模式的选择,应建立在区位分析的基础之上。云南山地小城镇由于所处地理环境千差万别,所以在区位分布上呈现出复杂性的特点。从所处的经济空间上看,有的小城镇在城市近郊,有的在交通沿线,有的在乡村腹地,还有的在边境口岸;如果从民族分布区域划分,有的小城镇在少数民族聚居区,有的在以汉族为主的集聚地,这些不同的地域分布与云南山地区域经济发展所固有的不平衡性相互交织,就使区位因素对山地小城镇发展的影响更为错综复杂。

从以上几点分析可以看出,云南山地小城镇是在一种多样性的条件下发展演进,所以其发展模式同经济基础、资源禀赋和区位环境间的内在耦合关系,决定了小城镇经济支撑模式具有多样化的特点.微观经济环境和现实条件的个体差异,将使山地小城镇在产业空间上面临多样性的选择.

### 3 经济支撑模式的基本类型与发展对策

就云南山地小城镇个体而言,在今后一段时期内,结合其自身优势与现实潜力,在经济支撑的实际建构中应以如下几种典型模式为重点:

#### 3.1 工业主导型

改革开放以来,云南山地乡村工业有了长足的发展,特别是乡镇企业的兴起给小城镇经济发展注入了活力.从云南山地工业型小城镇的发展实践看,依托资源(如生物、矿产、水力资源等)或地缘(如靠近中心城市)优势是其得以生存壮大的根本性原因.随着今后云南山地乡村工业化的进一步推进和产业环境的不断改善,以工业为产业主导的小城镇数量仍将有所增长.

但从现实看,上述小城镇在实际发展中也存在着一系列问题,例如企业规模小,布局分散,科技含量低和经营粗放等都是发展中急待解决的问题.同时,城镇工业还可能造成对资源与生态环境的压力进一步加剧,因此基于以上现实,这类小城镇在今后的发展中应把握以下几点:第一、要使城镇工业逐步从粗放式经营转向内涵式发展,实现集聚化、规模化,有条件的小城镇可以引导发展小企业集群,形成集聚效益.第二、要使城镇工业发展与生态环境建设相协调.云南山地区域生态系统脆弱,因此发展乡镇工业决不能以牺牲生态环境为代价.第三、要积极拓展新的产业空间,以逐步取代初级资源性产品的输出,实现可持续发展.

#### 3.2 市场带动型

云南山地小城镇大多具有一定的农贸集散功能,但要真正建立起以市场为中心的经济支撑,则有赖于资源、区位、交通等诸多因素的配合及相应的市场空间,并非所有小城镇都能做到.目前在云南省内,随着山地乡村区域性市场网络的逐渐完善,以市场为核心的带动型经济模式会在许多小城镇形成.人流、物流、资金流、信息流在空间上的汇聚不仅可以激活乡村经济,而且也能为小城镇繁荣和相关产业的发展创造了条件.

实践表明,市场带动型小城镇发展的关键在于第二、三产业的及时跟进,特别是需要把市场的集散功能同乡镇企业与服务性产业的发展紧密结合起来.事实上,小城镇辐射空间的扩展往往会带动本地乡镇企业产品的输出,形成工贸结合发展的格局.另外,围绕市场商贸活动,以交通运输、仓储和餐饮为代表的第三产业也将成为其新的增长点.

#### 3.3 交通枢纽型

交通是地理空间中社会经济活动的联系纽带,所以优越的地理位置往往会给小城镇发展创造相对开放的环境,尤其是在云南山地区域,交通网络稀疏,因而地处交通枢纽或主要交通沿线的山地小城镇,在经济发展上的空间优势更为明显.当前云南正值西部大开发的历史机遇,随着交通基础设施建设的进一步加快,将会有更多的山地小城镇向交通型经济模式过渡.

从总体上看,构筑以交通经济为主的小城镇经济支撑,重点在于依托地理空间优势,积极发展运输、批发和商业服务等第三产业,这是其在经济结构上的突出特点.另外,针对云南山地区域市场相对空缺这一现实,将小城镇的交通区位优势与市场建设相结合也是其经济发展的新思路.

#### 3.4 旅游开发型

云南旅游资源得天独厚,旅游业已成为全省新兴支柱产业之一.现已有的和正在形成中的山地旅游型小城镇,不仅数量众多而且分布广泛.尽管其中很大一部分发展还不够成熟,但从云南近几年旅游产业的发展势头看,这一类型小城镇具有较大的发展潜力和良好的发展前景,因此以旅游资源开发为契机,建立起具有创新意义的经济支撑,将会使山地旅游型小城镇焕发出新的生机.

就山地旅游型小城镇的发展实践进行分析,在其经济模式的具体建构中应强化以下两个关键性环节:第一、要突出开发特色.旅游型小城镇兴衰的根本取决于旅游资源开发的特色与新意,这是其集聚力形成的先决条件.事实上,云南是一个多民族省份,民族文化资源丰富,例如民族服饰文化、饮食文化、工艺品和

器物文化都很别致,因此结合“民族文化大省”的建设,突出特点,提升软硬环境品质,是保障山地旅游型小城镇可持续发展所必须解决的共同课题。第二、要延伸旅游产业链。旅游是一个前向与后向效应较强的产业,所以云南山地小城镇在进行旅游资源开发的同时,还要加快旅游产品研制和民族手工业的发展,以便带动本地特色产品的输出。另外,发展为旅游服务的商贸、娱乐、餐饮等第三产业也可以成为其有力的经济支撑点。总之,旅游型小城镇要以延伸产业链为重点,探寻更深层次的发展。

### 3.5 沿边口岸型

云南地处中国西南边陲,与越南、老挝、缅甸三国接壤,有长达4 060 km的边境线,是我国通往东南亚、南亚的主要门户之一。在沿边口岸区域和互市通道沿线分布着数量众多的山地小城镇,从其所处地理环境的边缘效益分析,这些小城镇能够依傍国内、国外两重经济腹地,发挥双向辐射职能<sup>[6]</sup>,所以其经济发展的地缘优势明显。

结合云南沿边口岸型山地小城镇的实际特点,其经济模式建构应突出以下几点:第一、要凭借良好的地缘优势,进一步扩大边境贸易规模。实践表明,活跃的边境贸易会对经济资源要素的集聚和小城镇相关产业发展起到催化作用,所以发展边境贸易仍是沿边口岸小城镇经济发展的基本导向。第二、要善于利用国内国外两种资源、两个市场,通过对内对外开放的对接,加快边境区域加工业发展。目前云南沿边口岸小城镇的经济职能大多只局限于对进出口产品、原料进行交易中转,而自身的加工产业并未形成,这不仅影响小城镇经济实力的进一步增强,而且也在一定程度上制约城镇腹地产业结构的调整。实际上,利用境内外原料就近加工、双向销售,会使小城镇的经济模式更趋灵活。第三、要积极发展边境旅游业。云南边境区域山川秀美,异国风情和民族文化独特,因此发展旅游和服务业也是城镇经济的一个重要补充。从总体上看,沿边口岸型小城镇的经济模式应体现“贸易导向,产业跟进”这一特点<sup>[7]</sup>。

### 3.6 现代农业型

云南是西部农业省份,传统的农业经济曾一度是许多小城镇赖以生存的经济支撑。时至今日,省内山地区域农业型小城镇的比重仍然很大,因此这类小城镇的发展引人关注。特别是当前云南正致力于建设“绿色经济强省”,所以结合这一目标,探索以现代农业经济模式实现小城镇发展的途径具有现实意义。

现代农业与传统农业经济模式存在着根本的不同,它以农业产业化为发展方向,是在市场、企业和农户相互关联的基础上,逐步建立起专业化生产、系列化加工、企业化管理、社会化服务的农业一体化生产经营体系。就其与小城镇发展的关系而言,二者相互促进,互为依托。农业产业化经营关键在于市场体系、龙头企业和农业基地三者紧密结合,而小城镇不仅可为乡村市场和农业企业提供适宜的发展空间,而且其在地域上与农业基地也最为临近,所以小城镇凭借其在资金、技术、信息和流通等方面的优势还可为农业生产提供良好的产前、产中和产后服务。反之,农业产业化的发展也势必会成为小城镇有力的经济支撑。云南山地区域农业资源丰富,以农业产业化为方向发展现代农业经济是山地农业型小城镇发展的现实途径。

## 4 结 语

加快云南山地区域小城镇发展是云南实施城镇化战略的重要举措之一。针对当前山地小城镇经济基础普遍薄弱这一现实,因地制宜地构筑产业支撑,形成以非农产业为主体的特色经济模式,将是实现小城镇腾飞的基点,但小城镇经济支撑模式因个体条件的差异而具有可变性,所以云南山地小城镇在现实的经济发展进程中,决不应囿于固有范式,模式探索中的创新会给小城镇发展赋予新的生机。

### 参考文献:

- [1] 云南百科全书编纂委员会. 云南百科全书[M]. 北京: 中国大百科全书出版社, 1999. 86 ~ 90.
- [2] 云南省建设厅. 云南小城镇建设与发展情况汇报[R]. 云南省建设厅, 2001. 12 ~ 14.
- [3] 袁中金, 王勇. 小城镇发展规划[M]. 南京: 东南大学出版社, 2001. 121 ~ 125.
- [4] 彭震伟. 区域研究与区域规划[M]. 上海: 同济大学出版社, 1998. 34 ~ 37.
- [5] 刘晨阳. 云南乡村区域中心发展模式研究:[硕士学位论文][D]. 昆明: 昆明理工大学, 2002.
- [6] 李雅静, 施维克. 云南特色小城镇产业类型分析[J]. 小城镇建设, 2003, (1): 32 ~ 36.
- [7] 吕重玮. 论德宏外贸面临的机遇及战略选择[J]. 云南外贸, 2001, (2): 45 ~ 48.